



Raadsvergadering	8 november 2022
Volgnummer	71-2022
Onderwerp	Belastingverordeningen en tarieven Maastricht 2023
Domeinvergadering	Algemene Zaken
Programmanummer	0 Bestuur en ondersteuning
Registratienummer	2022.16432
Collegevergadering	18 oktober 2022
Portefeuillehouder	Wethouder Fokke
Organisatieonderdeel	BCCP Concernzaken
Behandelend ambtenaar	JPJM Wolters Telefoonnummer: 043-350 4255 John.Wolters@maastricht.nl
Bijlagen	bijlage 1 Raadsbesluit bijlage 2 Belastingverordeningen en tarieven Maastricht 2023

## AAN DE GEMEENTERAAD

### Samenvatting

Tijdens de raadsvergadering van 8 november 2022 behandelt de gemeenteraad naast de Programmabegroting 2023 ook de Belastingverordeningen en tarieven Maastricht 2023. Deze zijn namelijk een uitwerking van de Programmabegroting 2023.

Met uitzondering van de verordening onroerende zaakbelastingen Maastricht 2023. Deze wordt aan de raad ter behandeling en vaststelling aangeboden in de vergadering van 20 december (onder voorbehoud van toestemming van het Presidium). Voor het berekenen van de OZB-tarieven is namelijk de WOZ-waardeontwikkeling van BsGW nodig, die we pas medio november 2022 ontvangen.

### Beslispunten

Vaststellen 'Belastingverordeningen en tarieven Maastricht 2023'



## 1. Aanleiding, bevoegdheden en context.

Op 8 november 2022 wordt aan uw raad naast de Programmabegroting 2023 ook de 'Belastingverordeningen en tarieven Maastricht 2023' aangeboden. De belastingverordeningen en tarieven 2023 zijn aangepast op basis van de Programmabegroting 2023 en geactualiseerd naar wet- en regelgeving.

### *Begroting 2023*

In de Programmabegroting 2023 is in hoofdstuk 1.2 de paragraaf lokale heffingen opgenomen.

### *Indexering*

Voor de belastingen en heffingen en alle overige opbrengsten hanteren wij een gemiddeld percentage van 4,3% (middeling van materiële en loonkosten).

Daarbij gelden de volgende uitzonderingen:

Daarbij geldt dat de tarieven 2023 voor betaald parkeren op parkeerterreinen en parkeergarages nog worden besproken met Q-park. De tarieven voor het vastrecht van afvalstoffenheffing en reinigingsrecht worden niet geïndexeerd, de tarieven van de restzakken en de tarieven voor het verwerken van aan huis opgehaald grof huishoudelijk afval worden met 4,3% geïndexeerd. Verder geldt dat de poorttarieven bij de milieuparken worden vastgesteld in GR-verband (GR Geul en Maas).

Vanwege de grote bezuinigingen heeft uw raad besloten om de tarieven van de precariobelasting terrassen in 2021 met 25% en die van de reclamebelasting met 10% bovenop de prijsindex te verhogen. Uw raad heeft vanwege de gevolgen van de Corona-pandemie besloten om deze verhogingen in 2021 en 2022 niet te laten doorgaan. Op basis van de eerdere raadsbesluiten wordt voorgesteld om deze verhogingen in 2023 te realiseren. De meeropbrengst van de reclamebelasting 2023 is overigens gedekt door budget van het collegebesluit TONK-gelden, waardoor de tarieven uitsluitend worden verhoogd met de prijsindex.

De belastingverordeningen en tarieven voor de gemeente Maastricht 2023 landen in het boekje 'Belastingverordeningen en tarieven Maastricht 2023'.



## 2. Gewenste situatie.

### *Belastingsamenwerking Gemeenten en Waterschappen (BsGW)*

Met ingang van 1 januari 2014 neemt gemeente Maastricht deel aan de gemeenschappelijke regeling BsGW. BsGW voert voor onze gemeente de werkzaamheden uit in het kader van de Wet WOZ en heffing en inning van gemeentelijke heffingen. Naast een hoog kwaliteitsniveau streeft BsGW naar zo laag mogelijke maatschappelijke kosten.

### *Voorstellen met betrekking tot de belastingverordeningen*

In zijn algemeenheid kan worden gesteld dat de tarieven worden gecorrigeerd voor inflatie.

Daarnaast zijn er enkele uitzonderingen, deze worden hieronder toegelicht.

#### Rioolheffing

Het waterprogramma zoals nu voorligt is ambitieus. Er wordt flink geïnvesteerd, zowel in de klimaatopgave als in het vervangen van onderdelen van het rioolstel, voor de totale planperiode € 26,5 mln. Daarnaast zijn er ook de jaarlijkse reguliere kosten die nodig zijn om de heffing te innen, het riool en de technische voorzieningen in goede staat te houden. In totaal gaat het om een bedrag van circa € 8.6 miljoen per jaar, dit is exclusief de jaarlijkse kapitaallasten (de kapitaallasten zijn afhankelijk van de gedane investeringen). Deze kosten passen binnen het huidige budgettaire kader. Voor dit waterprogramma is een theoretisch kostendekkenheidsberekening gemaakt en uitgaande van de geraamde inkomsten en uitgaven is het kostendekkende basistarief berekend op € 202,40 per heffingseenheid per jaar (tarief 2022), dit zijn de gemiddelde uitgaven voor een huishouden (eigenaar) met een waterverbruik < 250 m<sup>3</sup> per jaar.

Een verhoging van de heffing buiten de index, is dus niet aan de orde. En via inzet van de voorziening riolen om schommelingen in de kosten tussen de jaren te egaliseren, kan het tarief ook de komende jaren gelijk gehouden worden (buiten stijging met de reguliere index). Pas rond 2043 zal het tarief moeten stijgen.

Voor 2023 kan dus worden volstaan met een stijging met het gemeentelijke prijsindexcijfer, zijnde 4,3%. Dat resulteert in een heffing van € 211,08.



### Reinigingsheffingen

De verordening reinigingsheffingen betreft de afvalstoffenheffing en reinigingsrecht, inclusief diftar en de verkoop van restzakken. In het kader van Afvalloos Maastricht 2030 zijn de afgelopen jaren diverse maatregelen getroffen. Het GFT+E afval (waarbij de E staat voor etensresten) wordt sinds 2020 vaker aan huis opgehaald, eind 2021 is de gescheiden inzameling van luiers/incontinentiemateriaal gestart en in 2022 is stads breed de inzamelfrequentie van restafval verminderd naar 1x per twee weken (buiten de binnenstad was dat al zo, in de binnenstad is dat in 2022 ingevoerd). In 2022 is ook een formele regeling voor tegemoetkoming van niet-mobiele inwoners en inwoners met veel medisch afval van kracht geworden.

In het begrotingsjaar 2023 stelt Maastricht, samen met de gemeenten Meerssen en Valkenburg aan de Geul, nieuw (regionaal) afvalbeleid vast. De beleidsevaluatie, die al najaar 2022 start, kan aanleiding geven tot het bijstellen van beleidsdoelen en daarvoor in te zetten maatregelen.

Een groot deel van de Maastrichtse afvalbeheerskosten zijn opgenomen in de begroting 2023 van de verbrede Gemeenschappelijke Regeling (GR) Geul en Maas (uitgebreide afvalsamenwerking Maastricht-Meerssen-Valkenburg aan de Geul). De Maastrichtse bijdrage aan de GR Geul en Maas daalt in 2023. Dit voordeel valt echter vrijwel weg tegen onder andere de lagere opbrengsten van grondstoffen en een verwachte kostenstijging als gevolg van inflatie.

Voorgesteld wordt de tarieven van afvalstoffenheffing en reinigingsrecht niet te verhogen. De tarieven blijven hiermee op het niveau van 2022 met uitzondering van de poorttarieven van de milieuparken (welke door het GR-bestuur, na afstemming met de Rd4, zijn vastgesteld) en met uitzondering van de tarieven van de gemeentelijke restzakken en de verwerkingskosten van het grofvuil dat op afroep aan huis wordt opgehaald (welke tarieven gekoppeld zijn aan de stijgende verwerkingskosten en met 4,3% worden geïndexeerd).

De tarieven voor een derde en volgende gft-inzamelmiddel worden in 2023 opgenomen in de tarieventabel reinigingsheffingen. Dit is geen nieuw beleid, omdat de tarieven al opgenomen zijn in het Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening Maastricht 2021, vierde versie en dus ook worden toegepast. Maar door opname in de tarieventabel leggen we de bedragen ook officieel als belasting vast.



### Begraafrechten

Als gemeente bieden wij met de algemene begraafplaats de gelegenheid voor nabestaanden om te rouwen en gedenken in een cultuur- en natuurhistorisch waardevolle, monumentale omgeving.

Afgelopen periode is de gemeentelijke begraafplaats getransformeerd naar een multifunctioneel rouw- en gedenkpark, waardoor beter wordt aangesloten bij de huidige en toekomstige klantvraag en –behoefte. De begraafplaats is opgeknapt en uitgebreid met een extra strooiweide en een herdenkingsbos. In dit kader zijn ook afspraken gemaakt met crematorium La Grande Suisse om de dienstverlening over en weer beter op elkaar aan te sluiten (met name voor de asbestemmingen). Verder is afgelopen jaar veel aandacht besteed aan de (digitale) informatievoorziening en de bewegwijzering. Ook is een zogenaamde Memorial Cube geplaatst, een voorziening die op een eigentijdse wijze tegemoet kan komen aan behoefte van mensen om de as van een overledene te bewaren.

Uw raad heeft eind februari 2022 de eerste wijziging vastgesteld van de Verordening begraaf- en asbestemmingsrechten 2022 om de nieuwe diensten op de begraafplaats te faciliteren. Het ging daarbij met name om:

- Planten van herdenkingsbomen met of zonder asverstrooiing;
- Asverstrooiing op nieuw strooiveld met herdenkingsplaatje; dat kan ook in opdracht van marktpartijen (uitvaartbedrijven en crematoria);
- Asverstrooiing bij herdenkingsboom;
- Introductie van Memorial Cube voor het plaatsen van particuliere asbollen; dat werkt met een QR-code die herinneringsprofielen van overledenen zichtbaar kan maken;
- Introductie van natuurlijk begraven, dat wil zeggen aardgraven met natuurlijk gras/kruiden waarbij plaatsing van grafstenen niet toegestaan is;
- Toevoeging van nieuw Islamitisch gedeelte.

In de verordening 2023 en bijbehorende tarieventabel zijn enkele redactionele en technische wijzigingen doorgevoerd. Het gaat in hoofdzaak om:

- Aanpassing beschrijvingen aan beschikbare locaties (géén C-locaties meer bij verlengingen na 1 januari 2008);



- Vereenvoudiging tarieven van de “eerste” overledene en “volgende” overledenen. Dit speelt bij bijzettingen en verlengingen waarbij nog uitsluitend wordt gesproken van éénlaags of meerlaags, dus geen aparte tarieven meer voor 1, 2 of 3 overledenen;
- Onderscheid begravingen/ruiming van ‘kinderen tot 12 jaar’ en ‘personen ouder dan 12 jaar’ zijn vervallen, omdat de kosten daarvoor in de praktijk hetzelfde zijn.

Hierdoor is de verordening beter leesbaar en zijn de tarieven ook meer afgestemd op de dienstverlening, waardoor onnodige discussie over bepaalde diensten, in onderling verband gezien, worden voorkomen. De opbouw van de tarieven vindt daardoor nog meer op gelijke wijze plaats voor alle vakken op de begraafplaats.

Het jaar 2023 staat in het teken van het opdoen van ervaring met de nieuw ingevoerde diensten waarbij deze als input zullen dienen voor het actualiseren van het bedrijfsplan begraafplaats. Voorgesteld wordt om voor het jaar 2023 de onderlinge verhouding te handhaven, die nu tot uitdrukking komt in de beschreven diensten en de daarbij behorende bedragen zoals opgenomen in de verordening. Wél is daar de gemeentebreed gehanteerde index op toegepast van 4,3% ten opzichte van de bedragen die uw raad eind februari 2022 heeft vastgesteld bij de verordening 2022, eerste wijziging.

#### Marktgeden

De leges voor marktgeden zijn afhankelijk van de locatie, ingenomen oppervlakte en gebruiksperiode. De marktgeden worden verhoogd met de gemeentelijke index van 4,3%.

#### Leges fysieke diensten

De inwerkingtreding van de Omgevingswet is opnieuw uitgesteld en wel tot 1 juli 2023. De voorgestelde verordening en bijhorende tarieventabel is daarom inhoudelijk niet gewijzigd ten opzichte van die van 2022. De tarieven zijn geïndexeerd met de index van 4,3%. De tarieven worden afgerond op veelvouden van € 0,05. Ook zijn waar nodig artikelen tekstueel aangepast (op basis van wijzigingen in wet- en regelgeving).

#### Leges burgergerichte diensten

De leges voor burgergerichte diensten worden verhoogd met de index van 4,3%. Het Rijk maximeert enkele tarieven, waaronder de verklaring omtrent gedrag (VOG), naturalisatie en optie, paspoorten,



identiteitskaarten en rijbewijzen. Deze tarieven worden gebruikelijk in november of december bekend gemaakt, dat is nadat de belastingverordeningen en –tarieven Maastricht 2023 door uw raad zijn vastgesteld. Daarom is in de verordening opgenomen dat de bevoegdheid om die tarieven vast te stellen is overgedragen aan het college.

De tarieven worden waar nodig afgerond op veelvoud van € 0,05 vanwege lagere kosten van geldtransport en efficiënt beheer van de geldautomaat, waarvan de mensen gebruik kunnen maken die niet willen of kunnen pinnen en daarom met contact geld betalen. Alleen de tarieven voor huwelijken worden afgerond op hele Euro's omdat dit beter past bij het karakter van de aangeboden diensten en de verwachting van de burgers.

#### Onroerende zaakbelastingen (OZB)

Jaarlijks vindt een herwaardering plaats in het kader van de Wet waardering onroerende zaken (Wet WOZ). Dit betekent dat de WOZ-waarden voor het jaar 2023 worden gebaseerd op een nieuwe waardepeildatum, namelijk 1 januari 2022. Alle belastingplichtige WOZ-belanghebbenden zullen in 2023 een nieuwe WOZ-beschikking ontvangen met de nieuwe WOZ-waarde, gebaseerd op taxaties die op het moment van de samenstelling van deze begroting nog worden bepaald. Medio oktober 2022 is bekend hoe de waardeontwikkeling uitpakt en welke gevolgen dit heeft voor de tarieven. Deze zullen worden verwerkt in de OZB-verordening 2023 die in de raadsvergadering van december aan u worden voorgelegd.

#### Hondenbelasting

In het coalitieakkoord is opgenomen dat de opbrengst van de hondenbelasting naar kostendekkend niveau wordt gebracht, ondanks het feit dat de hondenbelasting een algemene belasting is. De kosten van de voorzieningen die er voor honden in stand worden gehouden zijn daarvoor maatgevend. Dit zijn de kosten voor aanleg en onderhoud van de losloopgebieden, hondentoiletten, afvalbakken en zakjes voor hondenpoep, handhaving en dergelijke. De kwaliteit van die voorzieningen is medebepalend voor de acceptatie van de belasting. Op basis van de gerealiseerde kosten van 2018 tot en met 2021 wordt voorgesteld om de tarieven 2023 met 25% te verlagen ten opzichte die van 2022.



### Toeristenbelasting

In 2020, 2021 en 2022 heeft de Corona-crisis in meer of mindere mate geleid tot minder overnachtingen dan in 2019 en voorgaande jaren. De ontwikkelingen voor 2023 zijn voor een deel onzeker, waardoor het moeilijk is om een berekening te maken van het aantal overnachtingen in 2023. Doordat mensen meer thuiswerken en vaker digitaal vergaderen, houden we in elk geval rekening met structureel minder zakelijke overnachtingen.

De toeristenbelasting in Maastricht wordt gedifferentieerd naar de aard van de accommodaties waarvan gebruik wordt gemaakt. Naarmate de accommodatie luxer is, is het tarief hoger. De tarieven worden geïndexeerd met 4,3%.

### Watertoeristenbelasting

De raad heeft in het kader van de bezuinigingsmaatregelen/verhogen inkomsten besloten tot invoering van de watertoeristenbelasting per 1 januari 2021. Invoering is uitgesteld tot 1 januari 2022 en de verwachte jaarlijkse opbrengsten bedragen ongeveer € 20.000 in plaats van de geschatte € 70.000. De perceptiekosten zijn relatief hoog, waardoor deze belasting onwenselijk is. Voorstel is om de watertoeristenbelasting per 1 januari 2023 in te trekken.

### Forensenbelasting

Eén van de maatregelen om te bezuinigen en inkomsten te verhogen, was het invoeren van forensenbelasting met ingang van 1 januari 2021. BsGW voert de werkzaamheden uit betreffende heffing en inning, waaronder ook de controles.

Forensenbelasting wordt geheven als iemand in een gemeente verblijft zonder er hoofdverblijf te hebben. Meestal gaat het om een tweede woning. Men is forensenbelasting verschuldigd als men meer dan 90 dagen een gemeubileerde woning ter beschikking houdt.

Het tarief is een vast bedrag, vermeerderd met een bedrag dat afhankelijk is van de WOZ-waarde. Er is wel sprake van een maximumbedrag. Het vast bedrag en het maximumbedrag worden geïndexeerd met 4,3%.

### Vermakelijkhedenretributie

Vanwege corona is de invoering van de vermakelijkhedenretributie uitgesteld tot 1 januari 2023.

Vanwege de verwachte en nu ongewenste inkomstenderving bij ondernemers, alsook een lagere





netto-opbrengst door de vraag naar hogere subsidies door onder meer het Theater, Muziekgieterij, Lumière en VVV, wordt voorgesteld om de gemakkelikhedenretributie in te trekken.

#### Precariobelasting

Precariobelasting is op basis van de Gemeentewet te kwalificeren als een algemene inkomstenverwervende belasting. Vanwege de aard en het karakter, ook gezien de historie, bestaat er een zekere relatie met het begrip dienstverlening. De gemeente verstrekt namelijk de gunst om voorwerpen op de gemeentegrond toe te staan. Ook kan deze belasting gezien worden als regulerend instrument om vervuiling of vernieling van de openbare ruimte tegen te gaan.

Voor 2023 zijn enkele tekstuele aanpassingen doorgevoerd en worden de algemene precariotarieven geïndexeerd met 4,3%. In overeenstemming met uw raadsbesluiten betreffende bezuinigingen en verhogen belastingen worden de tarieven betreffende terrassen verhoogd met 29,3% (index van 4,3% vermeerderd met 25%).

#### Reclamebelasting

Bij raadsbesluit van 19 december 2008 is de verordening reclamebelasting vastgesteld. In 2009 zijn de aanslagen voor het eerst opgelegd aan de ondernemers die voldoen aan de in deze verordening gestelde criteria. In overeenstemming met uw raadsbesluiten betreffende bezuinigingen en verhogen belastingen worden de tarieven reclamebelasting verhoogd met 4,3%.

#### **Indicatoren.**

Niet van toepassing

#### **3. Argumenten.**

Deze zijn verwerkt onder punt 2.

#### **4. Alternatieven.**

Niet van toepassing. De belastingverordeningen en tarieven Maastricht 2023 zijn namelijk een uitwerking van de Programmabegroting 2023.



## 5. Financiën.

Niet van toepassing. De belastingverordeningen en tarieven Maastricht 2023 zijn namelijk een uitwerking van de Programmabegroting 2023.

## 6. Vervolg.

De 'Belastingverordeningen en tarieven Maastricht 2023' worden na vaststelling op de wettelijk voorgeschreven wijze bekendgemaakt en een digitaal afschrift wordt ter afhandeling gestuurd aan BsGW.

## 7. Participatie

Raad en (externe) belanghebbenden zijn niet betrokken geweest bij dit voorstel, omdat dit voorstel een uitwerking is van de Programmabegroting 2023, waarbij wel raad en (externe) belanghebbenden betrokken zijn geweest.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris,

G.J.C. Kusters

De Burgemeester,

J.M. Penn-te Strake

Raadsvoorstel



Bijlage 1.

**DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,**

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 18 oktober 2022, organisatieonderdeel BCCP Concernzaken, no. 2022.16432;

gelet op Gemeentewet en Financiële Verordening;

**BESLUIT:**

Vaststellen 'Belastingverordeningen en tarieven Maastricht 2023'

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van 8 november 2022.

de griffier,

{{esl:Signer1:Signature.size(200,50)}}

de voorzitter,

{{esl:Signer2:Signature.size(200,50)}}

Raadsbesluit